# Dogovor o sodelovanju Pozitivne Slovenije, Socialnih demokratov, Državljanske liste in Demokratične stranke upokojencev Slovenije v Vladi Republike Slovenije

Kazalo


| | | |
|---|---|---|
| I. | **PRIORITETE** | **Ključne prioritete nove koalicije** |
| II. | **VREDNOTE** | **Združevalne vrednote nove ekipe** |
| III. | **VLADA** | **Spremembe v strukturi vlade** |
| IV. | **ZAUPNICA** | **Zaveza predsednice Vlade RS** |
| V. | **UVELJAVITEV SPORAZUMA** | |
| VI. | **PROGRAMSKE PRIORITETE PO VLADNIH RESORJIH** | |
| VII. | **SESTAVA VLADE** | |
| VIII. | **PROTOKOL O SODELOVANJU** | |

# I. PRIORITETE

1. **Umiritev političnih strasti v državi** z dvigom politične kulture in kulture strpnega dialoga, s krepitvijo socialnega dialoga in dialoga s civilno družbo, s strokovno argumentacijo političnih odločitev in depolitizacijo kadrovanj. Vključevanje javnosti v pripravo predpisov in postopke odločanja bo predstavljalo temelj delovanja državne uprave in zakonodajne veje oblasti. Z normalizacijo političnih razmer želimo povrniti zaupanje državljank in državljanov, socialnih partnerjev in tudi mednarodne javnosti.

2. **Zagon gospodarstva**

- krepitev konkurenčnosti in izboljšanje poslovnega okolja,
- državne spodbude za zeleno razvojno politiko (energetska sanacija stavb, okrepitev lesno predelovalne industrije...),
- infrastrukturni projekti: čim prejšnja umestitev v prostor, financiranje iz EU sredstev in z javno-zasebnimi partnerstvi,
- nujne spremembe insolvečne zakonodaje (prestrukturiranje in reševanje podjetij),
- uvedba olajšav na prispevke delodajalcev za nova delovna mesta,
- uvedba olajšav na prispevke delodajalcev za prvo zaposlitev po končanem rednem šolanju,
- preko SID-banke vzpostaviti shemo pomoči malim in srednjim podjetjem (garancijska shema, sredstva za dokapitalizacije...).

3. **Konsolidacija javnih financ** - zniževanje proračunskega primanjkljaja s poudarkom na racionalizaciji javne porabe (zniževanje mase za plače, racionalizacija), v skrajnem primeru z dvigom DDV. V letošnjem letu je potrebno upoštevati, da bo primanjkljaj sektorja države povečevala intervencija za sanacijo bančnega sistema. Proračunsko načrtovanje bo realno, potekalo bo v sodelovanju z managementom javnega sektorja, upoštevan bo socialni dialog. Izogibali se bomo netenju umetnih nasprotij med gospodarstvom in javnim sektorjem, saj sta oba enakovredna dejavnika v družbi, ki si zaslužita spoštovanje.

4. **Učinkovito koriščenje sredstev iz nove finančne perspektive EU (2014-2020)**. Pregled zakonodaje in strateških dokumentov, ki jih je potrebno medsebojno uskladiti, medresorsko povezati, posodobiti in nadgraditi ob upoštevanju predvidenega finančnega okvirja EU za obdobje 2014-2020 s ciljem izdelave Strategije razvoja Slovenije do leta 2020. Ključen je dogovor o prioritetnih vsebinah. Priprava izvedbenih in drugih dokumentov kot osnova za črpanje sredstev za finančno perspektivo 2014-2020. **Intenzivno črpanje evropskih sredstev:** izvedba že zastavljenih projektov, ki se bodo financirali še iz finančne perspektive 2007 - 2013.

5. **Javni sektor.** Javnemu sektorju vrniti pomen in mesto v družbi in okrepiti njegov razvojni potencial.

6. **Široko dostopno, kakovostno javno zdravstvo, ki temelji na solidarnosti in pravičnosti.** Primarno bodo sprejeti interventni ukrepi za stabilizacijo javne zdravstvene blagajne (predvsem na prihodkovni strani in sicer širitev prispevnih osnov, zagotovitev pravičnega plačevanja prispevkov, postavitev realnih osnov za plačilo prispevkov različnih kategorij zavezancev). Vzporedno bo potekala koalicijska uskladitev in nato javna obravnava in sprejem Zakona o zdravstveni dejavnosti z jasno ločitvijo javnega in zasebnega. Sledili bodo naslednji ukrepi: Vzpostavitev mreže javne zdravstvene službe in krepitev zdravstvenega varstva na primarni ravni z nadaljevanjem uvajanja referenčnih in učnih ambulant. Priprava strategije javnega zdravja s poudarkom na preventivnih programih in promociji zdravega načina življenja. Priprava sistemskih ukrepov za povečanje finančne vzdržnosti sistema zdravstvenega varstva in sicer priprava predlogov za spremembo zakona o zdravstvenem varstvu in za zdravstvenem zavarovanju in preučitev možnosti preoblikovanja zdravstvenega zavarovanja.

7. **Upravljanje premoženja (holding).** Zakon o SDH se dopolni in popravi tako, da se državno premoženje ne prenaša na holding, ohrani pa se centralizacija upravljanja državnega premoženja. Ustanovi se Slovenski državni holding, ki upravlja z državnim premoženjem. Zagotovi se imenovanje kompetentnih in neodvisnih nadzornikov, ter pri tem upošteva mehanizme za imenovanje upravljavcev premoženja v skladu z že razvitimi standardi. Osnova za odločanje o tem, kaj prodati, bo strategija upravljanja naložb. Znotraj holdinga se vzpostavi kadrovske in druge pogoje za razpolaganje s premoženjem, začne se s postopki razpolaganja in poskusi se zaključiti prodaja vsaj ene večje gospodarske družbe. Prihodki od prodaje in razpolaganja se namenijo za pomoč in vzpodbude gospodarstvu.

8. **Rešitev slabih terjatev bank.** Sanacija bančnega sistema je nujna in prioritetna. Vlada bo izvajala ukrepe za stabilizacijo bančnega sistema, skladne s sprejetim zakonom, ki predvideva zadosten nabor ukrepov. Zakon bo skladno s potrebami prakse in stališči stroke dopolnila. Ukrepi morajo biti izvedeni na način, da bo izpostavljenost države čim manjša, da bo imela Banka Slovenije več pristojnosti, ter da bodo spodbujali financiranje gospodarstva.

9. **Boj proti gospodarskemu kriminalu in korupciji.** Zagotovijo se dobri pogoji za izboljšanje rezultatov kriminalistične policije (zlasti NPU), državnega tožilstva in sodišč. Zakon, ki ureja odvzem protipravnega premoženja, se spremeni tako, da bo postal operativnejši.

10. **Zmanjšanje sodnih zaostankov.** Ustvarijo se pogoji za skrajševanje rokov sojenja, pripravijo se spremembe procesne zakonodaje z namenom debirokratizacije sodnih postopkov.

11. **Debirokratizacija.** Skrajšanje rokov odločanja v upravnih postopkih. Javna uprava naj deluje kot prijazen in učinkovit servis za državljane in podjetja. Pospešeno se odstranjujejo administrativne ovire v zakonih, podzakonskih predpisih in upravni praksi.

12. **Trajnostna raba naravnih virov.** Zmanjšanje okoljskih vplivov v zvezi z njihovo rabo, povečanje vrednosti njihove uporabe, prepoved privatizacije naravnih virov, ki so javne dobrine in gospodarjenje, ki bo ohranjalo poseljenost podeželja oz. omogočalo njegov gospodarski razvoj.

**PRIORITETE V SKLADU Z DOGOVOROM PREDSEDNIKOV PARLAMENTARNIH STRANK PRI PREDSEDNIKU REPUBLIKE:**

1. **Ratifikacija pristopne pogodbe za Hrvaško** v skladu z dogovorom predsednikov parlamentarnih strank pri predsedniku republike.

2. **Sprememba ustave glede referenduma** v skladu z dogovorom predsednikov parlamentarnih strank pri predsedniku Republike.

## II. VREDNOTE

Politične stranke se s tem sporazumom zavezujemo, da si bomo za izhod iz hude finančne, gospodarske in družbene krize, s katero se soočamo v Sloveniji, Evropski uniji in svetu, ter za vzdržen in trajnostni razvoj Slovenije prizadevale vzpostavili ravnotežje solidarne in konkurenčne države.

Pri skupnem delu in sprejemanju odločitev bomo dosledno spoštovali pravno državo in krepili pravično družbo, spoštovali različnost in aktivno spodbujali solidarnost.

Vodile nas bodo temeljne demokratične in etične vrednote: nedotakljivost človekovih pravic in svoboščin, spoštovanje človekovega dostojanstva in medsebojno spoštovanje.

Kot odgovorni politiki se bomo strogo vzdržali slehernega dejanja ali besede, ki bi izključevala, podpihovala nestrpnost ali sovraštvo. Delovali bomo strpno, spoštovali etnične in druge manjšine ter drugače misleče. Prizadevali si bomo za čim višjo raven kulture političnega dialoga, temelječega na moči argumentov, brez osebnih diskreditacij, nestrpnosti.

Odprtost pri oblikovanju družbenega soglasja, strokovnost v iskanju najboljših rešitev, učinkovitost v izvedbi ter odgovornost za dane zaveze bodo osnovne poteze te koalicije. Zato smo in bomo ostali odprti za vse, ki si tako na strankarskem kot civilnodružbenem prizorišču prizadevajo za iste cilje v javno dobro, pogosto pa nimajo realne moči in možnosti, da jih sami uresničijo. Kot odgovorni upravljavci države smo državljankam in državljanom dolžni najti strpne, premišljene, učinkovite in odgovorne rešitve v javnem interesu.

V duhu državotvornosti bomo spoštovali državne institucije in zagotavljali dobro sodelovanje vlade z državnim zborom, predsednikom republike in sodno vejo oblasti.

V okviru dela državnega zbora in vlade ne bomo odpirali vprašanj interpretacije polpretekle zgodovine (dogajanja v drugi svetovni vojni in po njej, dogajanja v času demokratizacije in osamosvojitve) in se bomo držali načela, da naj politika o teh vprašanjih spregovori samo v primeru, ko se je sposobna poenotiti.

## III. VLADA

**1. Ustanovitev ministrstva za kulturo.** Ta poteza (ponovno) prepozna moč in dinamičnost tistega segmenta slovenske družbe, ki zna dati duha celemu razvoju, kakor je to enkrat že storil v osemdesetih letih 20. stoletja pred odločitvijo za samostojnost in neodvisnost.

**2. Vrnitev pristojnosti za tožilstvo na pravosodno ministrstvo** v skladu s predlogi strokovne javnosti.

**3. Spojitev notranjih zadev z javno upravo** naj pokaže, da v sodobni evropski demokraciji niso nujno represivni organ mirenja jeznih državljanov, ampak da so lahko in morajo biti sodoben servis vsega tistega, kar državljan pričakuje od svoje države.

**4. Dialog s civilno družbo.** Za dialog med civilno družbo in vlado in za sodelovanje s civilno družbo bo odgovoren državni sekretar v kabinetu predsednice vlade.

## IV. ZAUPNICA

Predsednica Vlade Republike Slovenije ga. Alenka Bratušek se zavezuje, da bo v roku enega leta vložila v Državni zbor Republike Slovenije zaupnico.

## V. UVELJAVITEV SPORAZUMA

Dogovor o sodelovanju stopi v veljavo z dnem, ko koalicijske stranke partnerice potrdijo dogovor na svojih strankarskih organih.

mag. Alenka Bratušek
Pozitivna Slovenija

dr. Igor Lukšič
Socialni demokrati

dr. Gregor Virant
Državljanska lista

Karl Erjavec
DeSUS

## VI. PROGRAMSKE PRIORITETE PO VLADNIH RESORJIH

### Finance

Z vsebinskim prestrukturiranjem javnih financ bomo pripravili ukrepe za javnofinančno konsolidacijo, ki ne znižuje gospodarske rasti.

- konsolidacija javnih financ z socialnimi partnerji usklajenimi posegi v maso plač in racionalizacijo v javnem sektorju. Izogibali se bomo netenju umetnih nasprotij med gospodarstvom in javnim sektorjem, saj sta oba enakovredna dejavnika v družbi, ki si zaslužita spoštovanje;

- sanacija bančnega sistema. Vlada bo izvajala ukrepe za stabilizacijo bančnega sistema, skladne s sprejetim zakonom, ki bo s potrebami prakse in stališči stroke dopolnjen. Ukrepi morajo biti izvedeni na način, da bo izpostavljenost države čim manjša, da bo imela Banka Slovenije več pristojnosti, ter da bodo spodbujali financiranje gospodarstva;

- uvedba ukrepov na prihodkovni strani proračuna: zmanjšati sivo ekonomijo, davek na dodano vrednost se v skrajnem primeru začasno poveča;

- sprejetje rebalansa državnega proračuna za leto 2013;

- sprememba Zakona o Slovenskem državnem holdingu. Državno premoženje se ne prenaša na holding, ohrani pa se centralizacija upravljanja državnega premoženja. Zagotovi se imenovanje kompetentnih in neodvisnih nadzornikov, ter pri tem upošteva mehanizme za imenovanje upravljavcev premoženja v skladu z že razvitimi standardi.

- prodaja vsaj ene večje gospodarske družbe v državni lasti. Osnova za odločanje o tem, kaj prodati, bo strategija upravljanja naložb. Prihodki od prodaje in razpolaganja se namenijo za pomoč in vzpodbude gospodarstvu.

### Gospodarski razvoj in tehnologija

Koalicijski partnerji si bomo prizadevali za strukturne, upravljavske in tehnološke rešitve, ki bodo povečale odpornost slovenskega gospodarstva na učinke globalne ekonomske in finančne krize.

- pripravili bomo program za omogočanje institucionalne pristojnosti pri sanaciji in prestrukturiranju podjetij (preučili bomo možnost dokapitalizacije Posebne družbe za podjetniško svetovanje d.d.);

- preko SID-banke bomo vzpostavili shemo pomoči malim in srednjim podjetjem (garancijska shema, sredstva za dokapitalizacije...);

- vzpostavili bomo »sheme mikrofinanciranja« (tudi z uporabo sredstev iz strukturnih skladov EU) za podporo inovativnim podjetjem in odpiranje novih delovnih mest (zelena delovna mesta, prehod uspešnih spin off iz okolja znanstvenih ustanov na trg,...);

- spodbujali bomo internacionalizacijo poslovanja mikro, malih in srednje velikih podjetij in izdelali terminski načrt aktivnosti za spodbujanje slovenskega izvoza z natančno določenimi cilji in prioritetami;

- uvedli bomo olajšave na prispevke delodajalcev za nova delovna mest in za prvo zaposlitev po končanem rednem šolanju;

- prizadevali si bomo za izboljšanje poslovnega okolja. Nadaljevali bomo z ukrepi za poenostavitev zakonodaje s poudarkom na zakonodajnih razbremenitvah, programi ukrepov za odpravo administrativnih ovir, realizirali program »minus 25%« ter zmanjšali število reguliranih dejavnosti in poklicev;

- ustvarili bomo podporno okolje za razvoj gospodarstva, odpravili administrativne ovire za zagon razvojnih projektov ter črpanja EU sredstev, ki so na voljo še v aktualni finančni perspektivi 2007-2013. Pospešili bomo postopke potrjevanja potrebne razpisne dokumentacije (s sedanjega povprečja 6-9 mesecev) na ciljne 3 mesece s posebnim poudarkom na operativnih ukrepih, ki bodo zmanjšali administrativno breme (transakcijske stroške) na strani končnih koristnikov sredstev in povečali učinkovitost delovanja državne uprave pri črpanju sredstev. Cilj so nova zelena delovna mesta in energetska sanacija stavb;

- spodbujali bomo razvoj gospodarskih panog, ki temeljijo na učinkoviti izrabi naših trajnih naravnih virov in naravnih primerjalnih prednosti (gozd - les, geotermalne energija, morje, veter..), s ciljem zagotavljanja celovitih predelovalnih verig in odpiranja novih delovnih mest;

- revidirali bomo združitev TIA, JAPTI in STO v novo agencijo SPIRIT, z vidika sinergij na novo združenih institucij za učinkovito podporo internacionalizaciji in tehnološkemu razvoju.

- revidirali bomo predlog Strategije razvoja Slovenije in vključili prioritete Evropske Komisije, ki predlaga razvoj strategije pametne specializacije v OP FP 2014-2020;

- izvajali bomo sprejeto Slovensko industrijsko politiko.

## Infrastruktura in prostor

Koalicijski partnerji si bomo prizadevali za učinkovito vlaganje v javno infrastrukturo in izgradnjo tistih infrastrukturnih projektov, ki bodo oživeli gospodarsko rast in vplivali na izboljšanje kakovosti življenja in blaginje:

- poenostavitev administrativnih postopkov in zakonodaje na energetskem, okoljskem in prostorskem področju, pri umeščanju infrastrukturnih objektov v prostor (pri cestnem, železniškem, pomorskem in energetskem infrastrukturnem razvoju), kar zahteva spremembo ZJN-1 in energetskega zakona s podzakonskimi

predpisi, s ciljem odprave ovir in blokad pri investicijskih in razvojnih projektih ter pri črpanju EU sredstev. Uskladitev RS zakonodaje z zakonodajo EU;

- V 6 mesecih bomo pripravili izboljšave prostorske zakonodaje, ki bo poenostavila in bistveno skrajšala postopke umeščanja v prostor;

- pri velikih infrastrukturno proizvodnih projektih si bomo prizadevali izvesti že zastavljene prioritetne projekte, ki se bodo financirali še iz finančne perspektive 2007-2013. Za pospešeno črpanje kohezijskih sredstev v okviru OP razvojnih prioritet določiti seznam investicij glede na strateški status naložb, investicijski potencial z oceno gospodarske koristi ter virov financiranja. Prednost naj imajo projekti v katere bo vključen čim večji delež slovenskih dobaviteljev (tehnologija, izvedba), kot so izgradnja velikih HE, dokončanje spodnje Save in pričetek gradnje srednje Save, dokončanje projekta B6 v TEŠ, takojšnje nadaljevanje prestrukturiranja energetike v Zasavju vključno s pričetkom raziskav na območju Brnice in odločitvijo o nadaljevanju aktivnosti za obnovo kotla v TET , izgradnja plinskih elektrarn kot domačih terciarnih rezerv, podpis koncesijske pogodbe, poglobitev morskega dna in podaljšanje 2. oz. izgradnja 3. pomola v Luki Koper, plinske elektrarne, energetska sanacija stavb, vetrne elektrarne in gradnja turistične infrastrukture (s poudarkom na poenostavitvi prostorske ureditve državnega pomena - DPN). Vsi manjši že načrtovani investicijski in razvojni projekti morajo preiti v izvedbeni ciklus. Viri sredstev: javno - zasebni viri, EU sredstva, EBRD;

- v 4 mesecih bomo pripravili in podpisali koncesijske pogodbe ter izdelali idejne zasnove za HE na srednji Savi;

- izvedba primerjave sprejetih ciljev na področju obnovljivih virov energije (OVE) iz sprejetega Akcijskega načrta za OVE 2010 – 2020 z oceno stanja na dan 31.12.2012 Na podlagi ugotovitev bomo sprejeli strateško usmeritev, katere proizvodne vire za EE na OVE se spodbuja tudi v bodoče, na podlagi ugotovitev preučili podporno shemo in določili drugačne vire financiranja obratovalnih podpor. Cilje OVE bomo z vidika dinamike izvajanja prilagali stanju v državah članicah EU in glede na svoje narodno gospodarske zmožnosti. Terciarne rezerve bomo zagotavljali v okviru domačih elektrarn. Razbremenitev končnih porabnikov električne energije na račun znižanja omrežninske dajatve za sistemske storitve;

- v 3 mesecih bomo spremenili sistem prispevkov za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije iz OVE s ciljem razbremenitve slovenske industrije - znižanje cen električne energije za 10%;

- prizadevali si bomo za znižanje cen zemeljskega plina kot pomembnega primarnega energenta za potrebe industrije;

- določili bomo prednostne cilje in naloge razvoja železniškega prometa, investicije in vzdrževanje tako, da s sprejetjem Nacionalnega programa razvoja javne železniške infrastrukture v obliki realnega akcijskega načrta z terminskimi načrti in ovrednotenimi ukrepi, kar bo omogočilo lažje črpanje EU sredstev v sedanji finančni perspektivi. Prednostno bomo obravnavali vse prostorske aktivnosti, ki so vezane na integracijo Slovenije v glavne evropske prometne koridorje;

- prizadevali si bomo sprejeti ukrepe za pospešitev postopkov, da bodo že zgrajena stanovanja dobila najemnike ali lastnike, pri čemer bomo zahtevali, da se vsaj 1/3 stanovanjskega fonda v lasti bank, ki bodo deležne ukrepov za sanacijo bank, proda do konca leta 2013. Pri pripravi nove stanovanjske politike bomo dali poudarek reševanju stanovanjskega problema mladih družin;

- v pripravo Strategije razvoja Slovenije bomo vključi strokovno in zainteresirano javnost, socialne partnerje ter nevladne organizacije, ki bodo (so)presojale družbeno razvojne zamisli in soustvarile dolgoročni učinkoviti razvojni model, ki bo osnova za izvedbene dokumente za novo finančno perspektivo 2014-2020. (DRPI, OP-ji 2014-20.)

## Pravosodje

V okrepljenem dialogu z vrhovnim sodiščem, sodnim svetom in vrhovnim državnim tožilstvom ter ob istočasnem upoštevanju načela delitve oblasti, bomo na področju pravosodja izvedli naslednje ukrepe:

- povečanje učinkovitosti sodišč z določitvijo merljivih ciljev, povečanjem pristojnosti predsednikov sodišč, uveljavitvijo njihove odgovornosti za kakovostno in učinkovito delo, poenostavitvijo procesne zakonodaje ter z znižanjem stroškov sodišč s prenovo sistema brezplačne pravne pomoči;

- zaradi bolj racionalne organizacije sodstva se vzpostavi sodno okrožje kot osnovna organizacijska enota, analizira se možnost ukinitve okrajnih sodišč ter možnost postopnega zmanjševanja števila sodnikov, namesto tega pa krepi njihova neodvisnost, strokovnost in učinkovitost;

- zagotovi se večja preglednost, poenostavitev in povečanje učinkovitosti insolventnih in stečajnih postopkov z okrepitvijo položaja upnikov v teh postopkih ter učinkovitejšim nadzorom nad delom stečajnih upraviteljev;

- spodbuja se alternativno reševanje sporov z razširitvijo možnosti uporabe zunajsodne in sodne mediacije in arbitraže;

- poenostavi se ureditev odvzema protipravno pridobljenega premoženja, s ciljem večje učinkovitosti;

- z izgradnjo nove stavbe (na podlagi javno-zasebnega partnerstva) ali na drug ustrezen način se rešijo prostorski problemi zapora v Ljubljani in sodišč s sedežem v Ljubljani.

## Zdravstvo

Vzpostavili bomo odziven, prožen, kakovosten in široko dostopen sistem zdravstvenega varstva, ki bo temeljil na solidarnosti in pravičnosti. Primarno bodo sprejeti naslednji ukrepi:

- interventni ukrepi za stabilizacijo javne zdravstvene blagajne (predvsem na prihodkovni strani in sicer širitev prispevnih osnov, zagotovitev pravičnega

plačevanja prispevkov, postavitev realnih osnov za plačilo prispevkov različnih kategorij zavezancev);

- koalicijska uskladitev in nato javna obravnava in sprejem Zakona o zdravstveni dejavnosti z jasno ločitvijo javnega in zasebnega;

- vzpostavitev mreže javne zdravstvene službe in krepitev zdravstvenega varstva na primarni ravni z nadaljevanjem uvajanja referenčnih in učnih ambulant;

- priprava strategije javnega zdravja s poudarkom na preventivnih programih in promociji zdravega načina življenja;

- priprava sistemskih ukrepov za povečanje finančne vzdržnosti sistema zdravstvenega varstva in sicer priprava predlogov za spremembo zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in preučitev možnosti preoblikovanja zdravstvenega zavarovanja.

**Notranje zadeve in javna uprava**

Notranje zadeve

- zagotovili bomo ustrezne organizacijske, kadrovske in materialne pogoje za učinkovit pregon gospodarskega kriminala in korupcije. Izboljšali bomo povezavo med državnim tožilstvom in kriminalistično policijo;

- odpravljali bomo nepotrebno notranjo birokracijo v Policiji in opravili analizo učinkovitosti ter primernosti projekta "Libra";

- postavili bomo merila uspešnosti policijskih uprav in postaj, ki bodo usmerjena v zagotavljanje varnosti in ne v povečevanje količine represivnih ukrepov (kaznovanja).

Javna uprava

- realizacija programov za debirokratizacijo postopkov v javni upravi, odpravo administrativnih ovir in poenostavitev poslovnega/zakonodajnega okolja za razvoj gospodarstva, vključno s prenovo »VEM« fizičnih in spletnih točk za učinkovito podporo malim in mikro podjetjem;

- realizacija ukrepov za vzpostavitev sodobne, profesionalne, učinkovite ter prijazne javne uprave; uvedba ciljnega vodenja in sistema merjenja učinkovitosti, prenova upravne statistike, , racionalizacija in optimizacija uprave z uvedbo upravnih centrov (poenotenje minimalnih standardov med organi javne uprave) in odprava zaostankov v upravnih postopkih;

- vrnitev Slovenije v evropski vrh na področju e-uprave;

- učinkovito in transparentno upravljanje nepremičnin, katerih upravljavci so državni organi. Poslovno nepotrebne nepremičnine se prenesejo na občine za razvojne namene ali odprodajo;

- kakovostna, uravnotežena in učinkovita zakonodaja; dosledno Izvajanje Resolucije o normativni dejavnosti, razvoj in implementacija orodij za

presojo učinkov predpisov, uvedba načrtne evalvacije, spoštovanje minimalnih standardov glede izvedbe posvetovanj z javnostmi;

- krepitev koordinativne vloge inšpekcijskega sveta (racionalizacija, optimizacija, uvedba enotnega informacijskega sistema, poenostavitev postopkov izvedba inšpekcijskega nadzora).

Lokalna samouprava

- občinam zagotoviti finančno stabilnost in racionalizirati njihovo poslovanje:

a) Sistem financiranja občin dopolniti s ciljem:
zagotoviti občinam, da servisirajo vse finančne obveznosti, ki izhajajo iz zakonsko določenih dejavnosti (primerna poraba);
stimulirati občine k ustvarjanju pogojev za delo, domovanje, izobraževanje, oskrbo in prosti čas;
b) racionalizacija stroškov delovanja občin – spodbujanje povezovanja občin zaradi izvajanja skupnih nalog in obveznosti.

- stimulirati specializacijo razvojnih usmeritev občin (sinergijski učinki med občinami), glede na naravne danosti oz. resurse (recimo geotermija v SV delu SLO), kulturno dediščino, kulturno krajino, geostrateški položaj regije (občine ob prometnicah, luki…);

- občine spodbujati za javno zasebna partnerstva – finančno, kadrovsko, izvedbeno privatni sektor vključiti v večji meri pri razvoju občin;

- zmanjševanje regionalnih razlik v razvitosti. Zmanjšanje razvojnih razlik med pokrajinami (regijami) mora biti osnovno vodilo državnih razvojnih prioritet;

- nadaljevanje razprave o regionalizaciji s poudarkov na komponenti regionalnega razvoja in prostorskega načrtovanja.

Nevladni sektor

- prenova statusnih predpisov, ki urejajo položaj nevladnih organizacij, zlasti Zakona o zavodih in Zakona o ustanovah, ki sta v svojih bistvenih elementih nespremenjena že od srede 90-ih in zato zastarela in omejujoča za delovanje nevladnih organizacij;

- priprava in sprejem Zakona o nevladnih organizacijah, ki bo opredelil pojem nevladne organizacije in status delovanja v javnem interesu kot temeljne podlage za javno financiranje programov in projektov nevladnih organizacij;

- oprostitve plačila davka od dohodkov iz pridobitne dejavnosti, pod pogojem, da se presežek uporabi za izpolnjevanje poslanstva organizacije.

## Delo, družina, socialne zadeve in enake možnosti

Nadaljnji razvoj in sprejemanje rešitev na področju dela, družine, socialnih zadev in enakih možnosti bo temeljil na socialnem sporazumu kot medgeneracijskem dogovoru kot temelju za sooblikovanje rešitev. Razvoj celotnega sistema sledi razvoju človekovih

pravic ter zagotavljanju enakih možnosti celotne družbe. Med ključne prioritete ministrstva sodi znižanje stopnje brezposelnosti, Pozornost bo posvečena tudi krepitvi nadzorstvenih institucij, predvsem inšpekciji dela in zmanjšanja obsega dela in zaposlovanja na črno.

Socialno varstvo

- sistem socialne varnosti mora temeljiti na pravični in odgovorni socialni varnosti za vse družbene skupine z vključevanjem trajnostnega razvoja - na podlagi evalvacije nove socialno varstvene zakonodaje bomo pristopili k spremembam področnih zakonov (Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in Zakon o socialno varstvenih prejemkih), katerih uveljavitev in uporaba bi morala biti določena z začetkom leta 2014.

Trg dela in zaposlovanje

- učinkovitejši nadzor trga dela in »reforma« inšpekcijskega nadzora (na podlagi sprejete delovnopravne zakonodaje bomo pristopili k spremembam Zakona o inšpekcijskem nadzoru, ki vključuje poostritev nadzora z jasnimi pooblastili in odgovornostjo izvajalcev ter ostrejše sankcije za kršitelje delovno pravne zakonodaje). ustrezna ureditev agencijskega dela skladno z dogovorom, sprejetim med socialnimi partnerji v okviru usklajevanj o reformi trga dela;

- evalvacija sprejete delovno pravne zakonodaje in po potrebi priprava izhodišč za popravke zakonodaje s področja trga dela;

- priprava izhodišč ob upoštevanju javnofinančnega stanja, obremenitev delodajalcev in delojemalcev in na podlagi socialnega dialoga za oblikovanje Odpravninskega sklada in Sklada za začasno nezaposlene ter njihovega financiranja;

- priprava podlag za reorganizacijo Zavoda za zaposlovanje;

- boj proti sivi ekonomiji in preprečevanje dela na črno za razvoj konkurenčnosti in posredno zagon gospodarstva ter ohranjanje ravni socialne varnosti in blaginje. Za dosego oziroma približevanju zastavljenemu cilju bomo ustrezno spremenili zakonodajo (Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno) in dvignili stopnjo ozaveščenosti o škodljivih posledicah dela in zaposlovanja na črno za posameznika in družbo kot celoto;

- spodbujanje razvoja socialnega podjetništva. V tem okviru je nujno sprejetje ustrezne Strategije do leta 2020, z jasno določenimi operativnimi cilji;

- spodbujanje oziroma povečevanje možnosti zaposlovanja ranljivih skupin; mladi (iskalci prve zaposlitve; Iniciativa EU – Jamstvo za mlade), starejših. V okvir operacionalizacije sprejete Pobude za zaposlovanje mladih si bomo prizadevali za rešitve, ki bodo najugodnejše za Slovenijo in bodo omogočale črpanje evropskih sredstev;

- ureditev področja študentskega dela s ciljem dosege načela "vsako delo šteje";

- intenzivno pogajanje o razporeditvi sredstev znotraj nove finančne perspektive (2014-2020).

Pokojninska zakonodaja

- ob sprejetju in uveljavitvi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju je prišlo do zvišanja prispevkov na področju prostovoljnega pokojninskega zavarovanja in zdravstvenega zavarovanja - zaveza MDDSZ je bila, da v zakonodajni postopek vloži novelo ZPIZ, v kateri se zagotovi postopno zvišanje prispevka.

Štipendijska politika

- ureditev področja štipendiranja.

Družinska politika

- pristopili bomo k pripravi Resoluciji o družinski politiki;

- prizadevali si bomo za dosego čim širšega soglasja o nujnih spremembah na področju družinske politike.

Invalidska politika

- nadaljevali bomo z usklajevanjem na področju zakonske ureditve osebne asistence.

## Kmetijstvo in okolje

Kmetijska politika

Strateški cilj kmetijske politike je povečanje proizvodnje kakovostne, varne in cenovno konkurenčne hrane ter zagotavljanje delovnih mest v kmetijstvu, proizvodnji hrane in gozdarstvu, zato bomo:

- na podlagi resolucije »Zagotovimo.si hrano za jutri« dokončali sektorske programe, kar bo temelj za Program razvoja podeželja 2014 – 2020. Prioriteto bomo dali proizvodnji hrane z višjo dodano vrednostjo;

- zaščitili kmetijska zemljišča z določitvijo »trajno varovanih kmetijskih zemljišč« ter izboljšali upravljanje s kmetijskimi in gozdnimi zemljišči v državni lasti;

- pospešili informativne in promocijske aktivnosti o slovenski hrani, vključno s promocijo in podporo lokalnim prehranskim sistemom, zagotavljali pravične odnose v prehranski verigi in učinkovito delovanje regulatorjev, spodbujali povezovanje primarnih proizvajalcev hrane ter prioritetno usmerjali nabave hrane javnih zavodov v lokalno oskrbo;

- pospešili prenos znanja in inovacij v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju;

- celoten nadzor nad hrano združili v Upravi za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin;

- izboljšali izkoristek gozda kot najbogatejšega naravnega vira v Sloveniji in spodbudili oživitev lesno-predelovalne industrije ter vzpostavitev gozdno-lesne verige z izvajanjem akcijskega načrta »Les je lep«. Povečali bomo prihodek iz koncesijskih dajatev za državne gozdove;

- pravočasno izplačevali neposredna plačila v kmetijstvu in sredstva za ukrepe iz programa razvoja podeželja ter operativnega programa razvoja ribištva.

Okoljska politika

Strateški cilji okoljske politike so zagotavljanje osnov za vzpostavitev nizkoogljičnega in z naravnimi viri skrbnega gospodarstva, ohranjanje biotske raznovrstnosti, dobrega okoljskega stanja voda in zraka ter zmanjševanje škodljivih učinkov nastajanja odpadkov, zato bomo:

- pospešili izvedbo projektov okoljske infrastrukture in črpanje EU sredstev za te namene;

- za učinkovitejše upravljanje z vodami izvedli reorganizacijo področja vodarstva, pričeli s pripravo projektov za zagotavljanje poplavne varnosti in pospešili postopke podeljevanja koncesij in vodnih dovoljenj za rabo vode;

- sprejeli ukrepe za izboljšanje kakovosti zraka;

- razvojne dokumente načrtovali tako, da bo zeleni trajnostni razvoj ključna horizontalna vsebina sektorskih politik in ukrepov, ter s tem sledili cilje splošnega okoljskega akcijskega programa Unije do leta 2020 "Dobro živeti ob upoštevanju omejitev našega planeta";

- posebno skrb namenili odpravi pomanjkljivosti iz postopkov, ki jih proti Sloveniji vodi evropska komisija;

- uredili področje izvajanja dimnikarskih storitev;

- s sprejemom načrtov upravljanja v zavarovanih območjih sledili ciljem trajnostnega razvoja teh območij.

## Izobraževanje, znanost in šport

Ključni predpogoj nadaljnjega razvoja celotne slovenske družbe so vlaganja v sistem izobraževanja, od vrtcev do univerz ter znanstvenih in raziskovalnih inštitutov. Zato bomo:

- zagotavljali bomo javno šolstvo in šolo enakih možnosti;

- skrb za kakovosten ter vsem dostopen sistem vzgoje in izobraževanja postavljamo v ospredje razvoja Slovenije. Naša prizadevanja bodo usmerjena v zagotavljanje predvidljivega, avtonomnega in svetovnonazorsko nevtralnega okolja. Ustvarjali bomo pogoje, ki bodo učečim se omogočili polni razvoj sposobnosti, inovativnosti in ustvarjalnosti. Utrjevali bomo avtonomijo šol, zaposlenih v vzgojno-izobraževalni in raziskovalni dejavnosti ter zagotavljali možnosti za njihovo poklicno rast;

- v dialogu s strokovno javnostjo pripravili vizijo razvoja predšolske dejavnosti, postaviti realne kratkoročne in dolgoročne cilje ter določiti strategijo;

- vzdrževali bomo raven vključenosti otrok v vrtce, ob povečanju gospodarske rasti pa bomo z ustreznimi ukrepi vključenost otrok v vrtce povečevali;

- cilj je čim večja vključenost v organizirane oblike javne predšolske vzgoje, zlasti otrok, ki prihajajo iz socialno manj spodbudnih okolij ter družbeno deprivilegiranih skupin;

- znanje je javno dobro, zato bomo uredili stabilno financiranje obstoječih visokošolskih zavodov in regulirali nastajanje novih po načelu kakovosti skladno z Resolucijo o Nacionalnem programu visokega šolstva 2011–2020. Iz javnih sredstev so lahko sofinancirani le tisti programi zasebnih visokošolskih zavodov, ki zapolnjujejo vrzeli v programih javnih oziroma zagotavljajo presežno kakovost izvajanja.

- pripravili zakonodajo, ki bo ustanovitelje zavezala, da za OŠ izobraževanje zagotovijo sredstva za pokrivanje vseh fiksnih materialnih stroškov. Ti bodo opredeljeni v prilogi zakona;

- sledili bomo sprejetim ciljem Bele knjige o vzgoji in izobraževanju v Republiki Sloveniji 2011, ciljem sprejetih strateških dokumentov, Nacionalnega Programa visokega šolstva 2011-2020 in Raziskovalne in inovacijske strategije 2011-2020;

- krepili bomo zunanje in neodvisno evalviranje izobraževanja s slovenskimi mehanizmi in službami v sodelovanju z organizacijama OECD in IEA (vključitev v mednarodne študije znanja oz. različnih pismenosti, sodelovanje pri oblikovanju indikatorjev itd.);

- V skladu z odločbo Ustavnega sodišča bomo z zakonom določili obseg javnega financiranja visokošolskih zavodov;

- Spodbudili bomo dialog za smiselno revidiranje sistema kriterijev kakovosti znanstveno-raziskovalnega dela med raziskovalnimi področji;

- vzpostavljali bomo odprt sistem izobraževanja odraslih in spodbujali okolje za vseživljenjsko učenje;

- vrhunski šport razumemo kot generator množičnega športa, zato bomo nadaljevali in spodbujali množični šport kot način zdravega življenja ter vključenost vrhunskih športnikov v programe, namenjene športni vzgoji otrok in mladine;

- sprejeli bomo Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji, ki bo med drugim ustvarila fleksibilnejšo upravljanje ukrepov na področju športa v državni upravi. S spremembo Zakona o športu bomo dali več pristojnosti civilni športni sferi pri upravljanju slovenskega športa;

- ustrezno bomo spremenili Zakon o lastninskem preoblikovanju Loterije Slovenije z namenom ureditve funkcije direktorja Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji tako, da se bo v največji možni meri preprečila kolizija interesov.

**Zunanja politika**

Zavzemali se bomo za ohranitev in nadgradnjo odličnih odnosov z vsemi sosedami in pri tem izhajali iz nujnosti uveljavljanja temeljnih norm sodelovanja v mednarodnih odnosih, kjer se države medsebojno spoštujejo kot enakopravne članice mednarodne skupnosti, si medsebojno priznavajo suverene pravice in sodelujejo na različnih področjih, medsebojne probleme pa rešujejo strpno in v dialogu.

- vključitev Zahodnega Balkana v evroatlantske integracije kot vitalni interes Republike Slovenije. Eden od ključnih elementov tega procesa je polno spoštovanje zavez, zapisanih v Sporazumu o nasledstvu nekdanje SFRJ;

- ministrstvo za zunanje zadeve s svojo mrežo diplomatskih predstavništev in konzulatov (DKP) ter skupaj z ministrstvom za gospodarski razvoj in tehologijo, Javno agencijo Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT), Gospodarsko zbornico Slovenije ter glede na vsebine z drugimi ministrstvi in institucijami si bo prizadevalo za bolj učinkovito uveljavljanje interesov slovenskega gospodarstva v svetu;

- nadaljnja profesionalizacijo slovenske diplomacije (t.i. "karierni diplomatski sistem");

- obstoječi obseg DKP mreže se ne bo zmanjševal na račun učinkovitega delovanja slovenske zunanje politike. Razmislilo se bo o vzpostavitvi novih DKP.

**Kultura**

Na področju kulture je treba posodobiti javni sektor s poudarkom na racionalizaciji, večji odgovornosti vodenja, upravljanja in nadzora in ob istočasnem zmanjševanju vloge države v organih upravljanja javnih ustanov ter zmanjševanju odvisnosti kulture od proračunskih virov s podporo ukrepom, ki omogočajo črpanje izvenproračunskega financiranja in dejavnost na trgu.

- nevladnim organizacijam in samozaposlenim s področja kulture pa bomo skozi strukturiran dialog z omogočanjem prostorskih in finančnih pogojev za delo omogočili večjo zaščito in zagotovili enakopravnejše pogoje za kakovostno ustvarjanje;

- nujno je sprejetje Nacionalnega programa za kulturo 2013 – 2016, ki bo jasno določal strategijo, cilje in prioritete kulturne politike, določil čas in način za njihovo uresničitev, finančne posledice kot tudi kazalce, po katerih se bo merilo njihovo doseganje. Poudarek bo dan mreženju, kreativnim industrijam; kulturni industriji in oblikovanju smernic sistemskega razvoja kulturne diplomacije;

- v dialogu s strokovno in zainteresirano javnostjo bomo sprejeli Nacionalni program za jezikovno politiko 2012-2016;

- spodbujali bomo sodelovanje med kulturnimi in izobraževalnimi zavodi;

- posodobili bomo medijski zakon, v katerem bo spoštovana avtonomija novinarskega poklica, in zaščita javnega interesa ter pravica državljanov in

državljank do obveščenosti ter dostopnosti kulturnih in vzgojnih vsebin ter kakovostnega razvedrila.

## Obramba

Koalicijski partnerji bomo pri razvoju obrambnega sistema upoštevali javnofinančno stanje in znotraj tako omejenih okvirov zagotavljali obrambno sposobnost in delovanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter izpolnjevanje mednarodnih zavez na podlagi 5. člena Severnoatlantske pogodbe. V takšnih okoliščinah si bomo prizadevali za:

- nadaljno optimizacijo obrambnega sistema (civilni in vojaški del);
- spremembe normativne ureditve SV in nadaljevanje profesionalizacije SV;
- preučili bomo (z)možnosti SV za izvrševanje Strategije sodelovanja RS v mednarodnih operacijah in misijah,
- z mednarodnim obrambnim in vojaškim sodelovanjem racionalizirati zmogljivosti SV (oborožitev in oprema ...).

## Slovenci v zamejstvu in po svetu

Koalicijski partnerji bomo negovali partnerski odnos s Slovenci v zamejstvu in po svetu brez ideoloških razlik. Zagotavljali bomo:

- pomoč pri ohranjanju in razvijanju slovenske identitete Slovencev po svetu (jezik, kultura, gospodarsko sodelovanje);
- posebna skrb za izvajanje vrste mednarodnih pogodb, ki definirajo status in pravice slovenskih manjšin v zamejstvu;
- aktivno delovanje na bilateralni ravni v zvezi s pripravo pravnih aktov, ki definirajo status in pravice slovenskih manjšin v zamejstvu.

## VII. SESTAVA VLADE

**PREDSEDNICA VLADE:** mag. Alenka Bratušek

| Ministrstvo | Koalicijski partner | Ime kandidata | Državni sekretar |
|---|---|---|---|
| Ministrstvo za finance | | | |
| Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo | | | |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | | | |
| Ministrstvo za kulturo | | | |
| Ministrstvo za kmetijstvo in okolje | | | |
| Ministrstvo za infrastrukturo in prostor | | | |
| Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo | | | |
| Ministrstvo za obrambo | | | |
| Ministrstvo za pravosodje | | | |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | | | |
| Ministrstvo za zdravje | | | |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | | | |
| | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Minister brez resorja za področje odnosov med Republiko Slovenijo in avtohtono slovensko narodno skupnostjo v sosednjih državah ter med Republiko Slovenijo in Slovenci po svetu | | | |

# VIII. PROTOKOL O SODELOVANJU KOALICIJSKIH PARTNERJEV

## I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Protokol o sodelovanju koalicijskih partnerjev (v nadaljevanju: protokol) se sprejema za zagotovitev usklajenega delovanja med koalicijskimi partnerji tako v odnosu med političnimi strankami koalicijskih partnerjev do Vlade Republike Slovenije (v nadaljnem besedilu: vlada) in Državnega zbora Republike Slovenije (v nadaljnem besedilu: državni zbor), v odnosu med Vlado in Državnim zborom kot v samem Državnem zboru, pri sprejemanju zakonov, aktov in vseh drugih odločitev**,** ki jih navedena državna organa sprejemata ki so predmet koalicijske pogodbe, kot tudi tistih, ki niso njen predmet.

2. člen

Koalicijski partnerji so pri usklajevanju enakopravni, ne glede na število poslank in poslancev v državnem zboru.

3. člen

Vsa sporočila na podlagi tega protokola se posredujejo sočasno na elektronske naslove predsednikov koalicijskih strank, sekretarjev koalicijskih strank ali njihovih pooblaščencev, predsednika državnega zbora, kontaktne osebe, ki jo določi predsednik državnega zbora, vodij koalicijskih PS, sekretarjev koalicijskih PS in državnega sekretarja, zadolženega za sodelovanje z državnim zborom in za koalicijsko pogodbo (v nadaljem besedilu: uradni elektronski naslovi). V izjemnih primerih, če za to obstajajo utemeljeni razlogi, se gradivo lahko posreduje tudi v pisni obliki. (vlada)

Za nemoteno komunikacijo na relaciji Vlada - ministrstva - Državni zbor, državni sekretar, zadolžen za sodelovanje z državnim zborom in za koalicijsko pogodbo (v nadaljnem besedilu: državni sekretar), skrbi za seznam kontaktnih oseb v političnih strankah, poslanskih skupinah in na ministrstvih.

## II. SODELOVANJE V VLADI

4. člen

Seznanjanje z vladnimi gradivi ter sklici sej Vlade in njenih delovnih teles poteka preko uradnih elektronskih naslovov ter preko objave na svetovnem spletu. Vsa gradiva na navedene naslove posreduje predlagatelj gradiva.

Predsednikom koalicijskih strank, sekretarjem koalicijskih strank ali njihovih pooblaščencev, predsedniku državnega zbora, kontaktne osebe, ki jo določi predsednik državnega zbora, vodjem koalicijskih PS, sekretarjem koalicijskih PS, se na njihovo zahtevo omogoči dostop do vladnih gradiv v informacijskem sistemu vlade. Zahtevo in podatke o pooblaščeni osebi iz prejšnjega stavka predsednik koalicijske stranke sporoči generalnemu sekretarju vlade.

5. člen

Ministri morajo seznaniti koalicijske partnerje z vsemi predlogi predpisov, ki so v pripravi, še preden gredo v medresorsko usklajevanje.

Po končanem vladnem postopku medresorskega usklajevanja (preden je zakon ali akt uvrščen na dnevni red Vlade) lahko minister predlaga, da se o določenem predlogu zakona ali drugem aktu iz njegovega področja opravi predstavitev v posamezni poslanski skupini ali pa koalicijsko usklajevanje.

Koalicijsko usklajevanje o predlogu zakona ali drugega akta lahko zahteva tudi predsednik vlade.

Predstavitev ali koalicijsko usklajevanje določenega zakona ali drugega akta lahko zahteva vsak koalicijski partner in sicer preden je zakon ali akt vložen v vladno proceduro. Svojo utemeljeno zahtevo mora posredovati na uradne elektronske naslove, najkasneje v petih dneh po prejemu gradiva ali objavi gradiva na svetovnem spletu.

6. člen

S posredovano utemeljeno zahtevo se nemudoma seznanijo vsi pristojni v okviru postopka sprejemanja predloga zakona ali drugega akta. Za obvestilo poskrbi državni sekretar.

7. člen

O načinu predstavitve zakona ali drugega akta ter o zagotovitvi gradiva se dogovorita minister in vodja poslanske skupine neposredno. O sklicu predstavitve se obvesti tudi državnega sekretarja. Sekretar poslanske skupine sklic predstavitve v vednost posreduje na uradne elektronske naslove koalicije.

Za sklic koalicijskega sestanka za uskladitev zakona ali drugega akta, glede katerega se je za usklajevanje odločil minister ali pa je bila nanj naslovljena zahteva predsednika vlade ali koalicijskega partnerja poskrbi minister.

O sklicu koalicijskega sestanka morajo biti obveščeni vsi koalicijski partnerji preko uradnih elektronskih naslovov najmanj tri dni pred sestankom. Sklicu mora biti priloženo vse gradivo, potrebno za odločanje. Krajši rok za sklic koalicijskega sestanka je mogoč le iz posebej utemeljenih razlogov.

Za vodenje zabeležk koalicijskih usklajevanj so zadolženi pristojni strokovni sodelavci - iz največje koalicijske poslanske skupine. Zabeležko posreduje sekretar največje koalicijske poslanske skupine na uradne elektronske naslove ter pristojnemu ministru dva dni po sestanku.

8. člen

Predlogi zakonov in ostala gradiva, o katerih mora biti zagotovljeno koalicijsko usklajevanje, se ne morejo uvrstiti na dnevni red vlade, dokler ne potečejo roki za usklajevanje iz tega protokola oziroma dokler vsebina ni usklajena. Če med koalicijskimi partnerji kljub koalicijskemu usklajevanju ne pride do soglasja, predsednik

vlade na predlog predsednika stranke koalicijskega partnerja ali ministra, katerega predlog zakona ali drugega akta ni bilo mogoče uskladiti, skliče koordinacijo predsednikov strank. Ne glede na določbe prejšnjega stavka pa lahko predsednik vlade v primerih, ko oceni, da gre za zakon, ali drug akt ali drugo odločitev, katere uresničevanje je nujno potrebno za uresničevanje nalog vlade, odloči, da se zadeva uvrsti na dnevni red seje vlade.

9. člen

Vkolikor predlagatelj na podlagi koalicijskega usklajevanja dopolni ali spremeni predlog zakona ali drugega akta, mora z dopolnjenim ali spremenjenim predlogom (korekture obvezno označene z drugo barvo), še pred posredovanjem le - tega na Vlado ponovno seznaniti koalicijske poslanske skupine preko uradnih elektronskih naslovov.

10. člen

Če v petih dneh po posredovanju gradiva ali po objavi predloga zakona ali drugega akta na svetovnem spletu ni podana zahteva za predstavitev ali koalicijsko usklajevanje o predlogu zakona ali drugega akta ali tega ne predlaga minister, se postopek sprejemanja zakona ali drugega akta v Vladi Republike Slovenije nadaljuje. Na vladi sprejet predlog zakona ali drugega akta velja za koalicijsko usklajen, razen če predsednik posamezne koalicijske stranke ali vsi ministrice oziroma ministri posamezne koalicijske stranke v postopku vladne obravnave in na seji Vlade nasprotujejo sprejemu zakona ali drugega akta. Ne glede na določbe prejšnjega stavka se na vladi sprejeti zakon posreduje v odločanje Državnemu zboru.

Koalicijsko usklajevanje se iz utemeljenih razlogov lahko zahteva tudi po preteku roka iz prejšnjega odstavka, vse do odločanja o zadevi na vladi.

Koalicijski partnerji se morajo pri sklicevanju koalicijskih usklajevanj truditi, da zahteve v čim manjši meri ovirajo procese odločanja na Vladi.

## III. SODELOVANJE V DRŽAVNEM ZBORU

11. člen

Za zagotovitev usklajenega delovanja koalicijskih partnerjev v Državnem zboru skrbi vodja največje koalicijske poslanske skupine.

Za uresničevanje tega cilja se sklicujejo koordinacije vodij koalicijskih poslanskih skupin (v nadaljevanju: vodij koalicijskih PS) pred sejami kolegija predsednika državnega zbora in pred sejami državnega zbora. Za sklic koordinacije je pristojen vodja največje koalicijske poslanske skupine. Na teh koordinacijah sodeluje tudi državni sekretar.

Sklici sej kolegija predsednika Državnega zbora in sklici sej Državnega zbora se predhodno usklajujejo na koordinaciji vodij koalicijskih PS.

Vkolikor se vodja koalicijske PS ali državni sekretar ne more udeležiti, mora le-ta poskrbeti za svojega pooblaščenca.

Odločitve na koordinaciji se sprejemajo s soglasjem vodij oziroma pooblaščencev koalicijskih poslanskih skupin in so obvezujoče.

Vodje koalicijskih poslanskih skupin so na seji kolegija predsednika državnega zbora dolžni delovati v skladu s sprejetimi odločitvami koordinacije vodij koalicijskih poslanskih skupin.

12. člen

Poleg rednih koordinacij, lahko katerokoli od koalicijskih partnerjev, v kolikor oceni, da je to potrebno za zagotovitev usklajenega koalicijskega delovanja na sejah delovnih teles in državnega zbora, da zahtevo za sklic koordinacije vodij koalicijskih PS oziroma zahtevo za sklic širše koordinacije vodij in namestnikov vodij koalicijskih PS. V zvezi s tem se smiselno uporabljajo določbe 11. člena tega protokola.

13. člen

Vodje koalicijskih poslanskih skupin so v okviru svojih poslanskih skupin na sejah delovnih teles državnega zbora dolžni zagotoviti polno prisotnost svojih članic in članov. V kolikor je koalicijski poslanec odsoten s seje, mora le-ta poskrbeti za svojo zamenjavo. V izjemnih primerih ko to ni mogoče, mora vodja koalicijske PS o tem obvestiti ostale vodje koalicijskih PS.

Odsotnost koalicijskega poslanca na seji državnega zbora, ki je namenjena odločanju, je opravičljiva, kadar gre za razloge na podlagi 95. člena Poslovnika Državnega zbora RS.

Vsako odsotnost koalicijskega poslanca na seji državnega zbora, razen višje sile, je potrebno predhodno najaviti oz. uskladiti na koordinaciji vodij koalicijskih PS.

14. člen

Za uresničitev cilja zagotovitve usklajenega delovanja koalicije, se koalicijski poslanci lahko sestanejo pred vsemi sejami delovnih teles državnega zbora, katerih člani so. V kolikor je potrebno, se omenjenega sestanka udeleži tudi predstavnik vlade.

Za uskladitev stališč, nosilec delovnega telesa (predsednik ali podpredsednik delovnega telesa iz koalicijske PS), zadolžen s strani koalicijskih poslanskih skupin, po potrebi pred sejo delovnega telesa skliče sestanek koalicijskih poslancev, članov odbora oziroma komisije. V kolikor je potrebno, se na sestanek vabi tudi predstavnika(e) vlade.

Koalicijske poslanske skupine so dolžne medsebojno in v soglasju z Vlado (generalnim sekretarjem vlade) usklajevati tudi pomembnejše postopkovne (proceduralne) odločitve znotraj Državnega zbora (npr. vložitve zahtev za izredno sejo DZ; vložitve zahtev za sklic nujnih sej delovnih teles; vložitve zahtev za splošno razpravo; odločitve za javne predstavitve mnenj; preložitve točk; umiki točk; razprave o odgovorih na poslanska vprašanja...).

15. člen

Po sklicu seje matičnega delovnega telesa državnega zbora (MDT), na kateri se obravnava predlog zakona ali drugega akta, se pristojno ministrstvo seznani z mnenjem zakonodajno-pravne službe Državnega zbora.

Državni sekretar pošlje na uradne elektronske naslove pred sejo MDT stališče vlade do tega mnenja. Po potrebi vlada pripravi in mnenju priloži tudi predlog ustreznih amandmajev. V izjemnih primerih se koalicijsko usklajevanje lahko opravi najkasneje pred sejo MDT.

Če katera od koalicijskih PS zahteva koalicijsko usklajevanje o odgovoru vlade ali ministra in morebitnih amandmajih, se to opravi v s poslovnikom in parlamentarno prakso določenih rokih za vlaganje amandmajev k še ne dopolnjenem predlogu zakona MDT.

Po prejemu vladnih predlogov amandmajev oziroma po njihovi uskladitvi na koalicijskem sestanku, jih vodje koalicijskih poslanskih skupin skupno formalno vložijo.

Določbe tega člena se smiselno uporabljajo tudi za vlaganje vladnih predlogov amandmajev v postopku druge in tretje obravnave predloga zakona ali drugega akta na seji DZ.

16. člen

Koalicijski poslanci na sejah delovnih teles in sejah državnega zbora podpirajo koalicijsko usklajene predloge vladnih in koalicijskih poslanskih zakonov, koalicijsko usklajene predloge vladnih in koalicijskih poslanskih drugih aktov, koalicijsko usklajene predloge vladnih in koalicijskih poslanskih amandmajev ter koalicijsko usklajene vladne in koalicijskih poslancev kadrovske predloge.

Določbe prejšnjega odstavka ne vplivajo na pravico poslanca, da svobodno odloča v skladu s svojim ustavnim položajem.

Za koalicijsko usklajene predloge se štejejo predlogi, o katerih do odločanja ni bilo zahtevano koalicijsko usklajevanje, in predlogi, glede katerih je bilo na koalicijskem usklajevanju doseženo soglasje.

17. člen

Če koalicijski poslanci oz. koalicijske poslanske skupine želijo podpreti predloge zakonov, aktov, amandmaje ter kadrovske predloge opozicije, morajo o svoji nameri obvestiti pristojnega ministra in predstavnike koalicijskih partnerjev in na koalicijskem usklajevanju poskušati doseči soglasje.

Določbe prejšnjega odstavka ne vplivajo na pravico poslanca, da svobodno odloča v skladu s svojim ustavnim položajem.

18. člen

Koalicijska (koalicijske) PS mora(jo) s svojo pobudo za pripravo predloga zakona ali drugega akta, ki ga želi(jo) vložiti v zakonodajni postopek poslanec (poslanci) te (teh) koalicijskih skupin, seznaniti državnega sekretarja, zadolženega za sodelovanje z državnim zborom, kateri z omenjeno pobudo seznani pristojnega ministra.

Do prejema mnenja, ki ga mora pristojni minister podati v roku 7 dni, omenjenega predloga zakona ali akta ni mogoče vložiti.

Vodja koalicijske PS, ki je predlagateljica predloga, mora pred vložitvijo predloga akta obvestiti tudi ostale koalicijske partnerje.

V roku sedem dni od prejetega obvestila na uradne elektronske naslove lahko o tem predlogu katerikoli koalicijski partner zahteva sklic koalicijskega usklajevanja. Za izpeljavo postopka koalicijskega usklajevanja se smiselno uporabijo določbe 5. do 7. člena tega protokola.

Predlog zakona ali drugega akta iz tega člena ne sme biti v nasprotju s koalicijsko pogodbo.

19. člen

Vkolikor po končanem koalicijskem usklajevanju želi(jo) posamezna(e) koalicijska(e) poslanska(e) skupina(e) vložiti amandma k že koalicijsko usklajenim zakonom ali aktom, se predtem opravi koalicijsko usklajevanje.

Za usklajevanje teh amandmajev se smiselno uporabljajo določbe 3. do 5. odstavka 15. člena tega protokola.

Ne glede na to ali je bilo koalicijskem usklajevanju glede amandmajev iz prvega odstavka tega člena doseženo soglasje, imajo koalicijski poslanci oz. koalicijske poslanske skupine, ki želijo vložiti amandma, pravico da svobodno odločajo v skladu s svojim ustavnim položajem.

## IV. KRŠITVE PROTOKOLA

20. člen

V primeru kršitev določb II. do III. poglavja tega protokola s strani kateregakoli koalicijskega partnerja, državni sekretar, o tem obvesti predsednika vlade**,** ki na koordinaciji s predsedniki strank in vodij koalicijskih PS odloči o nadaljnjih ukrepih.

## V. ODNOS MED KOALICIJSKIMI PARTNERJI

21. člen

Predsednica vlade zaradi uresničevanja koalicijske pogodbe in drugih odločitev Vlade ali Državnega zbora enkrat tedensko skliče koordinacijo koalicijskih partnerjev in sicer predsednikov strank, po predhodnem dogovoru pa tudi vodij poslanskih skupin.

22. člen

Koalicijski partnerji se praviloma medsebojno obveščajo o bistvenih vprašanjih, o katerih žele v zvezi s koalicijskimi usklajevanji, medsebojnimi odnosi, odnosi v koaliciji in dogovori, obvestiti javnost.

Vsak koalicijski partner, ki želi o zadevah iz prejšnjega odstavka, o katerih v koaliciji ni doseženo soglasje, obvestiti javnost, pred tem praviloma predlaga, da se o tem opravi pogovor predstavnikov koalicijskih partnerjev. Koalicijski partnerji se praviloma dogovorijo o načinu obveščanja javnosti.

Koalicijski partnerji se bodo izogibali javnemu nasprotovanju drugim koalicijskim partnerjem in še zlasti odločitvam vlade.

23. člen

Koalicijski partnerji se bodo izogibali vlaganju interpelacij zoper ministre, vlaganju zaupnice ali nezaupnice vladi in glasovanju za nezaupnico vladi ali interpelacijo zoper ministra, dokler so v vladi. Koalicijski partnerji se bodo izogibali zahtevam po razrešitvi predsednika in podpredsednikov državnega zbora ter predsednikov in podpredsednikov delovnih teles državnega zbora iz vrst poslanskih skupin koalicijskih partnerjev in glasovanju zanje, dokler so v koaliciji in vladi.

24. člen

Predsednica vlade si pridržuje pravico opozoriti ministra, ki ne opravlja svoje funkcije v skladu z ustavo, zakoni in etičnim kodeksom vlade, oziroma ne izvršuje vladnih sklepov. V primeru ponavljanja pomanjkljivosti pri delu ministra predsednica vlade o tem obvesti stranko koalicijskega partnerja, katere član je minister oz. je minister iz njene kvote, in predlaga skupno razrešitev problema. Predsednik stranke koalicijskega partnerja, katere član je minister oz. minister prihaja iz njene kvote, predsednico vlade o stališču do izrečenega opozorila obvesti najkasneje v sedmih delovnih dneh. Predsednica vlade in predsednik stranke koalicijskega partnerja se sporazumeta o tem, ali minister ostane ali se zagotovi izvolitev drugega ministra.

25. člen

Koalicijski partnerji bodo sporazumno reševali odprta vprašanja in morebitne spore, in sicer na koordinaciji poslanskih skupin in predsednikov strank koalicijskih partnerjev. Kolikor bi se kateri od koalicijskih partnerjev odločil, da kot podpisnik koalicijske zaveze od nje odstopi, bo o svoji nameri najprej obvestil predsednika vlade in predsednike ostalih strank koalicijskih partnerjev. O nameri enega od koalicijskih partnerjev o odstopu od koalicijske zaveze bodo koalicijski partnerji najprej opravili pogovore in šele potem, če dogovor med tem koalicijskim partnerjem in ostalimi ne bo dosežen, bo lahko ta koalicijski partner od koalicijske zaveze formalno odstopil, pri čemer bo o formalnem odstopu najprej obvestil predsednico vlade, nato koalicijske partnerje in na koncu tudi javnost.

## VI. KONČNA DOLOČBA

26. člen

Ta protokol o sodelovanju koalicijskih partnerjev začne veljati, ko ga podpišejo predsedniki strank vseh koalicijskih partnerjev. Ta dogovor je mogoče dopolniti ali spremeniti zgolj s soglasjem predsednikov strank vseh koalicijskih partnerjev.

mag. Alenka Bratušek
Pozitivna Slovenija

dr. Igor Lukšič
Socialni demokrati

dr. Gregor Virant
Državljanska lista

Karl Erjavec
DeSUS